АДМИНИСТРАЦИЯ
АНТИПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КАМЫШИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.10.2020 года № 156-п

«Об одобрении основных направлений
бюджетной и налоговой политики на
2021 - 2023годы».

В целях содействия социальному и экономическому развитию муниципального образования «Антиповского сельское поселение» с учетом критериев эффективности и результативности бюджетных расходов, в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом Антиповского сельского поселения:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемые основные направления бюджетной политики (приложение № 1) Антиповского сельского поселения и другие исходные данные для составления проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
2. Одобрить прилагаемые основные направления налоговой политики (приложение № 2) Антиповского сельского поселения и другие исходные данные для составления проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию (обнародованию) и размещению в сети Интернет на официальном сайте http://antipovskoe-adm.ru/.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о главы Антиповского
сельского поселения М.И.Чистоходов

Приложение № 1
к Постановлению администрации
Антиповского сельского поселения №156-п от 28.10.2020 г.

Основные направления
бюджетной политики Антиповского сельского поселения Камышинского муниципального района Волгоградской области
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной политики Антиповского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе Антиповского сельского поселения Камышинского муниципального района Волгоградской области утвержденный Решением Думы Антиповского сельского поселения от 04.10.2012 г №45/2(в ред. от 09.04.2013г. №50/2, № 9/1 от 24.05.2016г) в целях составления проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – проект бюджета).

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены требования к бюджетной политике в Российской Федерации, а также положения Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и Основных направлений бюджетной политики Волгоградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные направления бюджетной политики определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основные подходы к его формированию.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, направленной на сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Антиповского сельского поселения, обеспечит экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в поселении по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества. Деятельность органов местного самоуправления Антиповского сельского поселения направлена на решение важнейших экономических и социальных проблем: обеспечение устойчивого развития экономической базы, ремонт и улучшение качества дорог, обеспечение мероприятий по благоустройству поселения, улучшение качества услуг в жилищно-коммунальной сфере.

Для органов местного самоуправления поселения необходимо ясное понимание ответственности за эффективность их деятельности, а также последствий реализации любых мер бюджетной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей.

I. Основные итоги реализации бюджетной политики

В 2019 году и текущем периоде 2020 года особое внимание уделялось укреплению доходной базы бюджета и оптимизации бюджетных расходов, или, иными словами, сохранению положительной стабильности в финансово бюджетной сфере

основные показатели экономической деятельности 2020г. относительно 2019 года в сопоставимых ценах характеризуются следующим образом:

производство продукция сельского хозяйства — 101,7 %; оборот розничной торговли — 105 % оборот общественного питания — 101 %; объем платных услуг населению — 100,9 %.

В 2019 году доходы в бюджет Антиповского сельского поселения поступили в объеме 13494,4 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы — 5694,8 тыс. рублей или 39,5 % к годовым назначениям,
- безвозмездные поступления — 7799,6 тыс. рублей или 54,0% к годовым назначениям.

В 2019 году налоговая политика Антиповского сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала за счет улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

На протяжении всего отчетного периода проводилась активная работа, направленная на исполнение плановых назначений по налоговым доходам в Антиповском сельском поселении.

Общий объем мобилизованных за 2019 год в бюджет Антиповского сельского поселения налоговых доходов составил 5694,8 тыс. рублей, К уровню 2018 года сложилось увеличение поступлений по налоговым поступлениям в бюджет поселения по налогам от уплаты акцизов, , единому сельскохозяйственному налогу,налогу на имущество физических лиц.

В составе налоговых поступлений налог на доходы с физических лиц остается основным бюджетообразующим налогом .

В 2020 г. ожидается поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Антиповского сельского поселения в объеме 6488,5 тыс руб., что больше фактические поступления 2019 г. на 793,6 тыс.руб.

Ситуация усугубляется еще и тем, что при недостаточно удовлетворительных темпах роста собственной доходной части бюджета Антиповского сельского поселения, принятые расходные обязательства сократить не возможно вследствие их социальной значимости.

Структура расходов бюджетов поселений зависит от полномочий, закрепленных Федеральным законом № 131-ФЗ, и переданных государственных полномочий. В 2019 году расходы на образование,культуру,физическую культуру в бюджете Антиповского сельского поселения составляют 2219,5 тыс.рублей или 13,4 % в общей сумме расходов. В структуре расходов бюджета Антиповского сельского поселения — расходы составляют 15589,2 тыс.рублей или 94,1 % от плановых назначений бюджета.

Бюджет поселения сбалансирован без привлечения заемных средств. Формирование и исполнение бюджета поселения, совершенствование бюджетного процесса проводилось в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации. Принятие решений о бюджете поселения на очередной финансовый год осуществлялось до начала финансового года. Бюджет поселения, как и в предыдущие годы, сформированы по программному методу на трехлетний период -2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Одной из проблем остается низкий уровень финансово — экономического обоснования планируемых расходных обязательств, в том числе принимаемых в рамках муниципальных программ. Практика постоянных фрагментных изменений уже принятых муниципальных программ негативно сказывается на качестве бюджетного планирования.

В истекшем и текущем годах были приняты все меры, направленные на безусловное выполнение принятых обязательств. Обязательства по социально-значимым и первоочередным расходам (заработная плата и начисления на нее, оплата коммунальных услуг,) выполнены в полном объеме. Просроченной задолженности по заработной плате, налогам и сборам, коммунальным платежам в текущем периоде 2020 г. нет.

В рамках мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в 2020г. проводится активная работа по нормированию затрат на обеспечение функций органов власти и казенных учреждений.

Приняты Постановления администрации Антиповского сельского поселения №95-п от 26.08.2016г « Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Антиповского сельского

поселения, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»,№ 97-п от 26.08.2016г. «Об утверждении Требований определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов , в том числе подведомственных указанным органам казенных и бюджетных учреждений» Постановление №131-п от 09.12.2016г О внесение изменений и дополнений в Постановление Администрации Антиповского сельского поселения от 26.08.2016г. №97-п «Об утверждении Требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных указанным органам казенных и бюджетных учреждений»

№96-п от 26.08.2016г «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым отдельным видам товаров,работ,услуг (в том числе предельных цен товаров,работ,услуг)и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных функций муниципальных органов, в том числе подведомственных указанным органам казенных и бюджетных учреждений Выше перечисленные нормативно правовые акты вступили в силу с 01.01.2017г

II. Основные цели и задачи бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2019 году и направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

Основная цель бюджетной политики – обеспечение устойчивости и безопасности бюджетной системы.

Достижение данной цели будет осуществляться путем решения следующих задач:

1. создания условий для исполнения бюджета поселений.

Для решения данной задачи потребуется мобилизация всех резервов повышения налоговых и неналоговых поступлений путем усиления работы по неплатежам в бюджет, выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы, совершенствования методов налогового администрирования, совершенствования управления муниципальной собственностью путем повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселений должны стать бережливость и максимальная отдача, приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизацию структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления. Для чего будет продолжена работа, направленная на:

- соблюдение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; оптимизации потребления коммунальных услуг и повышения энергоэффективности;
- реализацию механизма утверждения нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений и их применение при планировании бюджетных ассигнований;
- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

2. обеспечение взаимосвязи направлений бюджетных расходов с приоритетами социально-экономического развития Антиповского сельского поселения и повышения качества бюджетного планирования.

Решение указанной задачи будет осуществляться путем формирования бюджетных расходов на основе муниципальных программ и результатов оценки их эффективности, что позволит обеспечить на этапе планирования увязку бюджетных ассигнований, целевых показателей муниципальных программ и целей социально-экономического развития Антиповского сельского поселения; обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

Бюджет поселения, как и в предыдущие годы, будет формироваться по программному методу на трехлетний период.

Ответственным исполнителям муниципальных программ необходимо чётко определять ключевые показатели деятельности, соответствующие показателям «дорожных карт» реализации «майских» указов Президента Российской Федерации (2012 года,2018 года,2019 года), способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений, учитывая при этом, что муниципальные программы не порождают расходные обязательства, а являются инструментом эффективной их реализации.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, модернизации социальной сферы и достижения других целей социально-экономического развития Антиповского сельского поселения.

Формирование межбюджетных отношений в Антиповском сельском поселении будет ориентировано на обеспечение необходимых условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципального образования при решении вопросов местного значения и исполнении передаваемых полномочий.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Антиповском сельском поселении останутся:

- формирование собственной доходной базы бюджета поселения;

- укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления поселения бюджетного законодательства;

В связи с перераспределением полномочий между муниципальным районом и сельским поселением в 2021 г., так же как и в 2020 г., планируется заключение соглашений о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления муниципального района органам местного самоуправления поселения по решению вопросов местного значения, таких как организация в границах поселения водоснабжения,водоотведения, теплоснабжения населения за счет межбюджетных трансфертов, по организации ритуальных услуг и содержанию в границах Антиповского сельского поселения мест захоронения предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджет Антиповского сельского поселения в соответствии с действующей методикой финансового обеспечения передаваемых полномочий.

Одновременно такие полномочия органа местного самоуправления Антиповского сельского поселения, как организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

планируется передать органами местного самоуправления на основании соглашения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Антиповского сельского поселения в бюджет муниципального района в соответствии с принятыми методиками финансового обеспечения передаваемых полномочий.

При определении основных характеристик бюджета Антиповского сельского поселения особое внимание должно быть уделено точности бюджетного планирования, предотвращению рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

Таким образом, комплексный подход к управлению бюджетной устойчивостью предполагает проведение согласованной политики по поддерживанию сбалансированности бюджета, а именно, должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включения в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращения неэффективных расходов.

Приложение № 2
к Постановлению администрации
Антиповского сельского поселения № 156-п от 28.10.2020 г.

Основные направления
налоговой политики в Антиповском сельском поселении Камышинского муниципального района Волгоградской области
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления налоговой политики в Антиповском сельском поселении на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе Антиповского сельского поселения Камышинского муниципального района Волгоградской области утвержденный Решением Думы Антиповского сельского поселения от 04.10.2012 г №45/2(в ред. от 09.04.2013г. №50/2, № 9/1 от 24.05.2016г) в целях составления проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные направления налоговой политики в Антиповском сельском поселении на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с основными направлениями налоговой политики в Волгоградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные направления налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Налоговая политика Антиповского сельского поселения в трехлетней перспективе должна быть направлена на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной активности;
- осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;
- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в местный бюджет;
- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;
- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

Координация работы органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет сельского поселения будет осуществляться в рамках работы комиссии по мобилизации доходов «Комиссия по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Антиповского сельского поселения Камышинского муниципального района, обязательных взносов в государственные внебюджетные фонды и повышению результативности бюджетных расходов».

Основные итоги реализации налоговой политики Антиповского сельского поселения в 2016 – 2019 годах

Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Антиповского сельского поселения в 2016-2019 годах характеризуется следующим образом:

	2016г	2017г.	% к пред. году	2018г.	% к пред. году	2019г	% к пред. году
Налоговые доходы	5323,9	5299	100,5	5722,8	108,0	5602,8	97,9
в том числе							
Налог на доходы физических лиц	3688,9	3753,6	98,3	4138,0	110,2	4050,1	97,9
Единый сельскохозяйственный налог	2,4	73,4	3,3	124,7	169,9	93	74,6
Доходы от уплаты акцизов	887	730,4	121,4	749,6	102,6	829,2	110,6
Налог на имущество физических лиц	55,3	72,1	76,7	96,7	134,1	98,4	101,8
Земельный налог	688,3	660,5	104,2	598,8	90,7	523,8	87,5
Государственная пошлина	2	9,0	22,2	15	166,7	8,3	55,3
Неналоговые доходы	226,4	154	147	132,5	86,0	92,1	69,5
в том числе							
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	192,5	154	125	100,3	65,1	92,1	91,8
Штрафы, санкции и возмещение ущерба	30	0	0				
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	3,9	0	0				
Доходы от реализации имущества				32,2	0		
Налоговые и неналоговые доходы всего	5550,3	5453,0	101,8	5855,3	107,4	5694,9	97,3

Общий объем мобилизованных за 2019 год в бюджет Антиповского сельского поселения налоговых доходов составил 5694,9 тыс. рублей. , по сравнению с аналогичным периодом 2018

года уменьшился на 160,4тыс. руб. к уровню прошлого года). Основной причиной уменьшения налоговых доходов является уменьшение поступлений доходов от уплаты, земельного налога,налога на доходы физических лиц, единого сельскохозяйственного налога, доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности ,государственной пошлины.

НДФЛ основной бюджетообразующий налог бюджета Антиповского сельского поселения. В структуре налоговых доходов бюджета, НДФЛ занимает как в 2019 году, так и в 2018 году более 97,2 %

Уменьшение доходов по НДФЛ в 2019 году по сравнению с 2018г в сумме 87,9 тыс.руб произошел из-за возврата налога на доходы физических лиц по приобретению имущества физических лиц.

Доходы от уплаты акцизов в бюджет Антиповского сельского поселения в 2019 году по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличились на 79,6 тыс. руб., в связи с изменением процента зачислений, установленных Законом Волгоградской области от 17.12.2018г № 134-ОД ”Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов“ .

Сумма налоговых и неналоговых налогов в 2019 году составила 5694,9 тыс. руб. , что ниже уровня 2018 года соответственно на 160,4 тыс. руб.

Земельный налог поступил в сумме 523,8 тыс. руб. в 2019 году, что составило 87,5 % к уровню 2018 года. Уменьшение налога в 2019 году произошло за счет льгот отдельных категорий граждан по оплате земельного налога.

На протяжении всего отчетного периода проводилась активная работа, направленная на исполнение плановых назначений по налоговым доходам в бюджет Антиповского сельского поселения. В целом по итогам 2019 года поступления доходов в бюджет поселения составили 93,5 % от уточненного плана.

В целях погашения задолженности по налогам на протяжении 2019 года проводились заседания межведомственной комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Камышинского муниципального района,в бюджет поселения обязательных взносов в государственные внебюджетные фонды и повышению результативности бюджетных расходов. Всего за 2019 год проведено 24 заседания, на которые были приглашены более 80 человек, в местный бюджет поступило 65,97 тыс. рублей**.**

Информация о предоставляемых налоговых льготах по платежам в бюджет Антиповского сельского поселения

Сумма налоговых льгот в соответствии с федеральным законодательством и решениями органов местного самоуправления Антиповского сельского поселения по годам составила:

(тыс. руб.)

	2018 год	2019 год	Всего
Налоговые льготы, всего	208,0	208,0	416,0
Земельный налог	208,0	208,0	416,0
органами местного самоуправления	208,0	208,0	416,0

Льготы, предоставленные органами местного самоуправления, имеют социальную направленность и связаны с исключением встречных потоков консолидированного бюджета Камышинского муниципального района.

Определение параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета Антиповского сельского поселения на 2021-2023 годы

В основу формирования налоговой политики поселения на 2021 год и среднесрочную перспективу до 2023 года положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Антиповского сельского поселения на 2021-2023 годы.

Основные направления налоговой политики Антиповского сельского поселения определяют бюджетные возможности (параметры доходов бюджета) на 2021-2023 годы.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Антиповского сельского поселения

тыс.рублей

доходы	2019 год	2020 год	2021 год
Налоговые доходы	5602,8	6394,8	6992,0
Неналоговые доходы	92,1	93,7	93,6
всего	5694,9	6488,5	7085,6

При расчете налогового потенциала на 2021-2023 годы учитывалось зачисление:

- налога на доходы физических лиц по нормативу – 15%
- доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей по дифференцированным нормативам отчислений исходя из установленного процента зачисления по поселению в местный бюджет налоговых доходов консолидированного бюджета Волгоградской области от указанного налога - 0,012;
- единого сельскохозяйственного налога по нормативу – 50%;
- земельного налога и налога на имущество физических лиц по нормативу 100%;
- государственной пошлины – 100%;
- денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов по нормативу 100%.

Основные изменения налогового законодательства, вступающие в силу, а также планируемые к принятию в 2021- 2023 годах

В последние годы вопросам совершенствования методов налогового администрирования уделяется много внимания на федеральном, региональном и местном уровнях.

Налоговая политика трехлетнего периода, так же, как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов бюджета поселения с целью пополнения доходами бюджет поселения, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем:

- установления главным администраторам (администраторам) доходов бюджета поселения годового задания по мобилизации администрируемых ими налоговых и неналоговых доходов;
- проведения совещаний с главными администраторами доходов, на которых будут рассматриваться вопросы полноты мобилизации платежей в бюджет;
- проведения индивидуальной работы с организациями и физическими лицами, имеющими задолженность по платежам в бюджет поселения.